



石家莊鐵道大學  
SHIJIAZHUANG TIEDAO UNIVERSITY

在线开放课程

财政支出

财政支出概述

主讲：刘冬梅

# 目录

- 1、财政支出的含义
- 2、财政支出的原则
- 3、财政支出的分类
- 4、财政支出规模的衡量和增长趋势

## 一、财政支出的含义

财政支出通常又称作政府支出或公共支出，是政府把筹集到的财政资金用于社会生产与生活的各个方面的分配活动。

财政支出  $\neq$  财政开支

财政支出是政府可以支配的货币额。

财政开支是政府在一定时期内实际花掉的货币总额。

当财政支出  $>$  财政开支时，出现财政盈余

当财政支出  $<$  财政开支时，出现财政赤字

## 二、财政支出的原则

日本学者井首文雄在《日本现代财政学》：

政治性原则

财政性原则（经济节省原则、收支均衡原则）

国民经济性原则

社会性原则（实现社会公平的目标）

中国现阶段的财政支出原则：

厉行节约，讲求效益

统筹兼顾，全面安排

## 三、财政支出的分类

### 1、按照财政支出与市场的关系分类

#### ①购买性支出

所谓购买性支出，是指政府按照**有偿原则**，在市场上购买商品和劳务的支出。

购买支出包括政府部门的消费支出和投资支出。

#### ②转移性支出

所谓转移性支出是指政府**单方面地、无偿地**支付给其他经济主体的财政资金。

政府在商  
品和劳务市  
场上直接购  
买商品、劳  
务的支出

购买性支出

政府单方  
面、无偿的  
资金转移，  
不取得商品  
和劳务。

转移性支出

按经济性质分类法

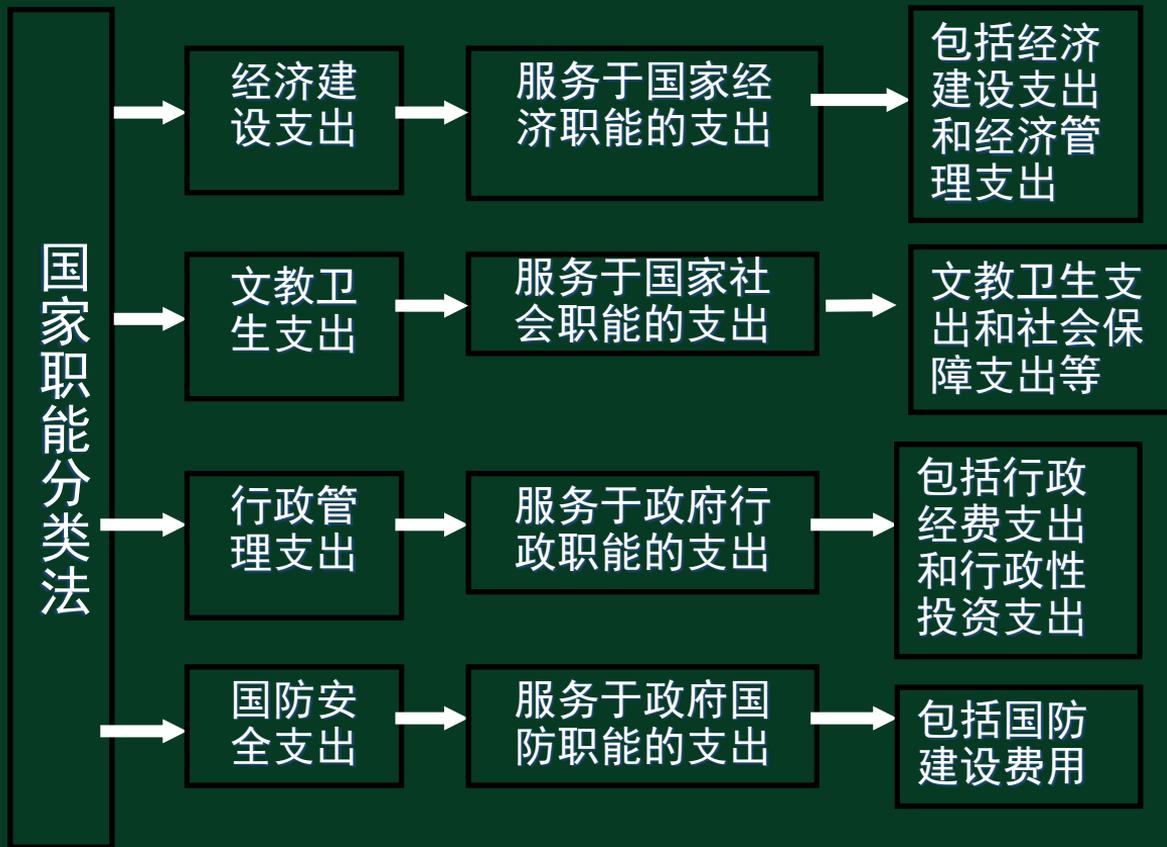
	购买性支出	转移性支出
表现形 式不同	购买商品或 劳务	价值的单方面转 移
国家身 份不同	购买者	分配者
影响 不同	直接影响生产和 就业，间接影响 分配结构	直接影响分配 结构，间接影 响生产和就业 。

一般说来，政府的购买支出主要影响的是资源配置。

转移支出对社会经济的影响主要体现在收入分配上。

基于上述分析，可以得出这样的结论：在财政支出结构中，购买性支出比重越大，政府执行资源配置的功能就越强，而转移性支出比重越大，政府执行收入再分配的功能就越强。

## 2、按照政府的职能分类



### 3、按财政支出的受益范围分类

财政支出的受益范围，即财政支出受益对象的界定。按这种方法分类，财政支出可以分为一般利益支出和特殊利益支出。

一般利益支出是指全体社会成员均可受益的支出。

特殊利益支出是指部分特定的社会成员受益的支出。

## 四、财政支出规模的衡量和增长趋势

### 1、财政支出规模的衡量

衡量财政支出规模通常可以使用两个指标：绝对指标和相对指标。

绝对指标能比较直观地反映财政支出的现状和变化情况。

相对指标是财政支出与其他经济指标的比值。

相对指标主要包括：

- (1) 财政支出总额与国内生产总值（GDP）的比值
- (2) 财政支出项目金额与国内生产总值的比值

## 2、财政支出规模增长的趋势

财政的绝对规模和相对规模都具有不断增长的趋势。

### (1) 财政支出规模增长的理论解释

#### ①政府活动扩张法则(瓦格纳法则)

政府财政支出的增长往往快于国民收入的增长，即随着国民收入的增长，经济社会用于消费公共品方面的开支部分增长的更快。

瓦格纳法则：国民收入增长，公共需求规模  
增长——财政支出规模必超速增长

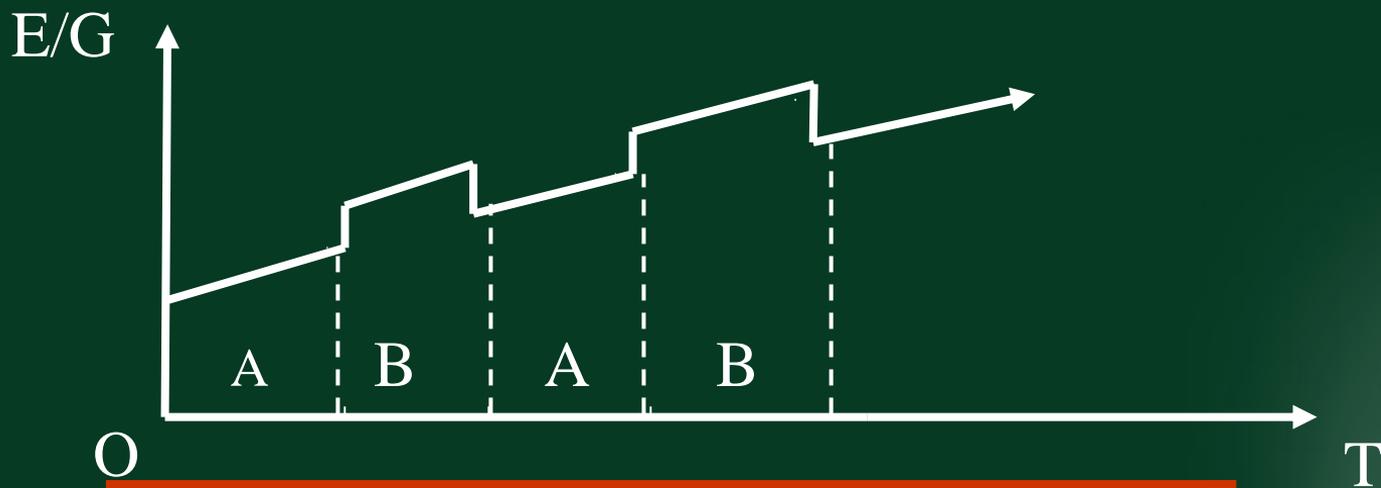
瓦格纳法则

**政治因素**  
经济发展必引起  
各种社会经济关系  
趋于复杂，导致对  
商业法律和契约的  
需要，同时要求执  
法机构的发展。

**经济因素**  
工业化的发展推动了  
都市化的进程，由此  
带来的拥挤等外部性  
问题，需要公共部门来  
管理政府的社会管理  
职能肯定加重，相应  
支出将增加。

该法则得到世界各国财政实践的证实

## ②梯度渐进增长理论



图中，A为社会经济正常发展时期  
B为战争等非正常时期

## 2、财政支出规模增长的原因分析

财政支出规模增长的现实原因应在综合以上理论解释的基础上，从必然性和可能性两个方面来分析。

### (1) 财政支出规模增长的必然性分析

#### ① 政府职能的扩张

经济干预的加强  
社会福利事业的扩大  
工业化和都市化的影响  
政府机构的扩增  
人口的增加

## ②科学技术的进步

一是科技进步能创造出一些前所未有的新的需求。

二是科技进步会增加政府提供产品和服务的成本。

## ③通货膨胀的拉动

## (2) 财政支出规模增长的可能性分析

- ①经济的增长。
  - ②税制的完善。
  - ③公债发行规模的扩大。
  - ④财政性货币的发行
- 综上所述，财政支出规模的增长这一客观现实，是客观上要求财政支出增长和客观上有可能使财政支出增长的许多因素相结合的必然结果。

# 小结

- 1、财政支出的含义
- 2、财政支出的原则
- 3、财政支出的分类
- 4、财政支出规模的衡量和增长趋势